

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
9 March 2018
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать седьмая сессия

Вена, 14–18 мая 2018 года

Пункт 6 (е) предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия:
прочая деятельность в поддержку работы Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности, в частности деятельность сети
программы Организации Объединенных Наций
в области предупреждения преступности и уголовного
правосудия, неправительственных организаций
и других органов**

**Доклад Межрегионального научно-исследовательского
института Организации Объединенных Наций
по вопросам преступности и правосудия****Записка Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия был подготовлен во исполнение решения Совета, принятого на его совещании 25 и 26 октября 2017 года и требующего представлять этот доклад Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В докладе содержится информация о работе и результатах, достигнутых Институтом, в соответствии с его статутом (резолюция 1989/56 Совета, приложение).

* E/CN.15/2018/1.



Результаты, достигнутые Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Доклад Совета попечителей

I. Введение

1. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) был учрежден в соответствии с резолюцией 1086 В (XXXIX) Экономического и Социального Совета 1965 года. Институт является самостоятельным учреждением Организации Объединенных Наций, и им руководит его Совет попечителей, который вносит свой вклад, давая стратегические указания и устанавливая первоочередные задачи. Совет попечителей периодически представляет доклады Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
2. В рамках своего широкого мандата на разработку и осуществление усовершенствованной политики в области предупреждения преступности и борьбы с ней миссия ЮНИКРИ заключается в продвижении правосудия и верховенства права в деле поддержания мира и обеспечения устойчивого развития. Институт работает в специализированных областях по таким темам, как предупреждение преступности, правосудие, управление в сфере обеспечения безопасности, борьба с терроризмом и социальная сплоченность. За 50 лет своего существования Институт организовал свою работу так, чтобы всегда отвечать потребностям международного сообщества.
3. ЮНИКРИ служит платформой для проведения консультаций и осуществления сотрудничества между государствами-членами, местными органами власти, научно-исследовательскими учреждениями, международными организациями, частными организациями и гражданским обществом. Сильными сторонами Института являются, среди прочего, расширение межсекторального диалога и понимания и содействие созданию междисциплинарных групп для решения возникающих проблем.
4. Основывающиеся на результатах программы ЮНИКРИ базируются на ориентированных на конкретные действия исследованиях, которые направлены на создание основы для повышения квалификации практических специалистов и подготовки ученых и создание базы знаний для разработки и осуществления политики. Институт оказывает поддержку в разработке и осуществлении целостных и новаторских механизмов реагирования на традиционные и новые угрозы как на национальном, так и на трансграничном уровне. В частности, Институт проводит оценку угроз и потребностей; накапливает и распространяет знания; выступает в качестве глобального центра подготовки кадров и повышения квалификации; выступает в качестве глобального форума для выявления, адаптации и отработки стратегий и практических моделей на местном уровне; содействует национальному, региональному и международному сотрудничеству в области правоохранительной деятельности и судебной помощи; учреждает платформы для консультаций и сотрудничества; а также оказывает консультативные услуги.
5. Институт вносит вклад в социально-экономическое развитие, повышение безопасности и защиту прав человека, разрабатывая практические модели и системы, направленные на оказание поддержки в формулировании, осуществлении и оценке политики.
6. В 2017 году работа ЮНИКРИ финансировалась исключительно за счет добровольных взносов. Его основными донорами были Италия, Канада, Нидер-

ланды, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Франция, Европейская комиссия, Европейский союз и ряд частных компаний, фондов и международных организаций.

7. Настоящий доклад Совета попечителей, в котором подведены итоги проделанной в 2017 году работы, структурирован по следующим трем тематическим направлениям:

- a) управление в сфере обеспечения безопасности и борьба с терроризмом;
- b) преступность и правосудие;
- c) подготовка кадров и повышение квалификации.

8. ЮНИКРИ оказывает широкое воздействие на страновом, региональном и международном уровнях и имеет широкий круг получателей технической помощи. Его программа деятельности осуществляется через штаб-квартиру ЮНИКРИ в Турине, Италия, и широкую сеть отделений, включая отделение связи в Риме, отделения по осуществлению проектов в Брюсселе и Женеве, а также центры передового опыта по уменьшению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков в Абу-Даби, Алжире, Аммане, Маниле, Найроби, Рабате, Ташкенте и Тбилиси.

II. Управление в сфере обеспечения безопасности и борьба с терроризмом

A. Предупреждение насильственного экстремизма, противодействие ему и реабилитация и реинтеграция преступников, склонных к такому экстремизму

9. Будучи членом Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий Организации Объединенных Наций, ЮНИКРИ вносит свой вклад в осуществление скоординированных и согласованных усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним. Институт играет ключевую роль в оказании поддержки государствам-членам в воплощении в национальную политику обобщенных успешных видов практики, изложенную в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

10. В 2017 году ЮНИКРИ, используя комплексный и индивидуальный подход, предоставлял государствам-членам практические знания для укрепления национального потенциала. Такой сквозной подход, охватывающий этапы от вербовки в террористические организации до прекращения участия в насильственном экстремизме и реинтеграции в общество, позволяет Институту оказывать государствам поддержку в выведении несовершеннолетних из системы уголовного правосудия, осуществлении подготовки сотрудников системы уголовного правосудия по особенностям дел, касающихся насильственного экстремизма и терроризма, реабилитации преступников, склонных к насильственному экстремизму, реинтеграции преступников в общину и взаимодействию с общиной в целях содействия созданию благоприятной и общедоступной среды для таких преступников. По большей части работа ЮНИКРИ крайне актуальна и предусматривает осуществление экспериментальных программ.

1. Реабилитация и реинтеграция преступников, склонных к насильственному экстремизму

11. ЮНИКРИ накопил значительный опыт в области реабилитации и реинтеграции преступников, склонных к насильственному экстремизму. Институт помогает государствам-членам воплотить в национальную политику обобщенные успешные виды практики, изложенные в Римском меморандуме Глобального

контртеррористического форума, в котором рассматриваются потребности, связанные с реабилитацией заключенных, склонных к насильственному экстремизму. Помимо этого, работа ЮНИКРИ в этой области основывается на положениях Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными («Правила Нельсона Манделы») и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). В этих сводах правил затронута важность сотрудничества между всеми соответствующими секторами общественной безопасности в целях справедливого и гуманного обращения со всеми заключенными, в том числе преступниками, склонными к насильственному экстремизму.

12. При разработке и осуществлении учитывающую специфику программ реабилитации и реинтеграции преступников, склонных к насильственному экстремизму, и особо опасных заключенных в местах лишения свободы Институт опирается на сотрудничество с такими странами, как Индонезия, Иордания, Кения, Мали, Марокко, Таиланд и Филиппины. На основе таких программ ЮНИКРИ разработал четыре типовых направления, которые государства-члены могут принять и приспособить к местным условиям в целях разработки и осуществления программ реабилитации, а именно: а) «традиционный подход», в рамках которого создание системы классификации рисков и оценки потребностей предшествует созданию и реализации компонентов программы; б) подход, направленный на изменение отношения, согласно которому компоненты программы разрабатываются и осуществляются поочередно, причем результаты осуществления каждого из компонентов являются основой при определении параметров следующего компонента; в) «рамочный подход», в соответствии с которым в качестве первого шага разрабатывается национальный план действий или стратегия; и д) «целенаправленный подход», в соответствии с которым в качестве первого шага проводится анализ пробелов.

13. К примеру, в Индонезии с целью оценки уровня риска, который представляют заключенные, было разработано и опробовано пособие по оценке рисков, известное под названием «ЛИТМАС». На это пособие можно опираться при принятии решения об охвате заключенных программами реабилитации и реинтеграции, исходя из их потребностей и рисков, которые они представляют. Важно рассматривать возможные риски в пенитенциарных учреждениях, где осужденные террористы могут налаживать связи, сопоставлять информацию о тактике и обмениваться ею, заниматься радикализацией и вербовкой новых членов, а также командовать операциями, проводящимися за пределами пенитенциарных учреждений, и контролировать их ход. Крайне важно также учитывать риск рецидивизма, возникающий после освобождения находящихся под стражей экстремистов.

14. Национальные эксперты в сотрудничестве с Главным управлением исправительных учреждений Индонезии разработали специальный учебный модуль по внедрению пособия по оценке рисков «ЛИТМАС». Обучение по этому модулю проводилось для инспекторов по условно-досрочному освобождению и сотрудников Управления на Бали с 20 по 23 февраля и в Джокьякарте с 27 февраля по 2 марта 2017 года. Учебные занятия были направлены на улучшение понимания новых показателей риска, укрепление потенциала в использовании этого пособия и развитие социальных навыков для проведения бесед и общения.

15. В целях определения эффективности этого пособия по оценке рисков в выявлении уровня риска, который представляют заключенные, с 22 мая по 30 июня 2017 года в 10 исправительных учреждениях осуществлялась экспериментальная программа. Она предусматривала ряд мероприятий, в том числе беседы с заключенными, сбор вторичных данных, ввод и анализ данных, а также использование всеобъемлющего механизма проверки и мониторинга данных. Инспекторы по условно-досрочному освобождению, которые прошли подготовку по использованию этого пособия, опросили 560 заключенных.

16. При содействии национальных и международных экспертов и под руководством старших сотрудников Главного управления исправительных учреждений Индонезии была разработана национальная стратегия по обращению с особо опасными заключенными, в том числе преступниками, склонными к насильственному экстремизму. Эта стратегия нацелена на определение ролей, обязанностей и ответственности всех соответствующих субъектов, участвующих в обращении с особо опасными заключенными; в ней изложены программные приоритеты, цели и меры, направленные на улучшение обращения с такими заключенными на протяжении всего процесса уголовного производства от этапа, предшествующего вынесению обвинительного приговора, до этапа после освобождения.

17. В 2017 году ЮНИКРИ расширил сотрудничество с Иорданией для разработки всеобъемлющей программы реабилитации и реинтеграции лишенных свободы преступников, склонных к насильственному экстремизму. В частности, Институт начал тесно сотрудничать с Департаментом исправительных учреждений и реабилитации Иордании по вопросам осуществления долгосрочной программы деятельности в этой области. С 14 по 16 марта 2017 года в Аммане был проведен вводный трехдневный учебный курс для психологов и социальных работников из этого Департамента. Этот курс был посвящен психологическим и социальным потребностям находящихся в заключении преступников, склонных к насильственному экстремизму, в течение всего процесса прекращения участия в насильственном экстремизме, завершения реабилитации и последующей реинтеграции в общество. С 17 по 19 апреля 2017 года в Аммане был проведен курс повышения квалификации для психологов и социальных работников. В рамках этого курса основное внимание было уделено методам бесед с преступниками, склонными к насильственному экстремизму, оценки и классификации рисков, обращения с не подчиняющимися приказам заключенными и оценки результатов программ реабилитации и реинтеграции.

18. По аналогии с прошедшим в 2016 году междисциплинарным семинаром-практикумом, с 27 по 29 марта 2017 года в Аммане было организовано учебное занятие для руководителей пенитенциарных учреждений. В ходе этого занятия руководители пенитенциарных учреждений Иордании прошли единый вводный курс профессиональной подготовки по вопросам создания рамочной основы для эффективной реабилитации и реинтеграции преступников в пенитенциарных учреждениях, склонных к насильственному экстремизму.

19. Проведение курсов профессиональной подготовки с участием руководителей пенитенциарных учреждений, психологов и социальных работников привело к активизации усилий по укреплению потенциала и обмену информацией об успешных видах практики, уже применяемых на национальном уровне, а также внедрению новых методик международного уровня и созданию базовых сетей на уровне специалистов-практиков.

20. С 2016 года правительство Мали выражает серьезную заинтересованность в сотрудничестве с ЮНИКРИ в том, что касается проблем, возникающих при обращении с преступниками в пенитенциарных учреждениях, склонными к насильственному экстремизму. ЮНИКРИ тесно сотрудничает с Международным контртеррористическим центром, Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Национальным управлением пенитенциарных учреждений и исправительного воспитания.

21. В апреле 2017 года ЮНИКРИ в сотрудничестве с Международным контртеррористическим центром организовал для молодых религиозных лидеров программу подготовки по вопросам насильственного экстремизма и его проявлений в пенитенциарных учреждениях. Программа подготовки, в которой принимали участие представители всех регионов Мали, была направлена на использование знаний религиозных лидеров о радикализме и насильственном экстремизме — в том числе о факторах, ведущих к радикализации, и динамике радикализации в

пенитенциарных учреждениях — и на анализ роли религиозных лидеров в предупреждении и противодействии радикализации. Участники составили ряд рекомендаций относительно той роли, которую религиозные лидеры могут играть в предупреждении радикализации и борьбе с ней.

22. В августе 2017 года ЮНИКРИ в сотрудничестве с Международным контртеррористическим центром и при поддержке МИНУСМА организовал учебное занятие, посвященное оценке рисков. Основное внимание на этом занятии уделялось выявлению и оценке рисков, и его целью было повышение квалификации сотрудников пенитенциарных учреждений, в обязанности которых входит обращение с находящимися под стражей лицами, склонными к насильственному экстремизму.

23. Параллельно с этим ЮНИКРИ и Международный контртеррористический центр провели беседы с национальными и международными экспертами, а также заключенными, обвиняемыми в совершении преступлений, связанных с терроризмом. Полученные данные легли в основу работы ЮНИКРИ в Мали применительно к разработке и осуществлению учитывающих специфику и эффективных стратегий реабилитации и продолжению всестороннего анализа терроризма в стране.

24. В Таиланде ЮНИКРИ работает в тесном сотрудничестве с Департаментом исправительных учреждений под эгидой Министерства юстиции над разработкой и использованием учитывающего культурные особенности индекса оценки рисков, а также созданием модуля, направленного на укрепление роли семьи в снижении риска радикализации. В 2017 году были организованы семинары-практикумы для доработки компонентов программы, основанных на индексе оценки рисков, и для обсуждения стратегии. В ходе прошедшего в июне семинара-практикума сотрудники пенитенциарных учреждений и религиозные эксперты рассмотрели вопросы, связанные с ролью религии в процессе реабилитации и реинтеграции. Итогом семинара-практикума по религии стал ряд рекомендаций по мерам, которые следует принять для усиления межконфессионального диалога.

25. ЮНИКРИ также совместно с правительством Марокко работает над разработкой учитывающих специфику программ реабилитации и реинтеграции преступников, склонных к насильственному экстремизму, в местах лишения свободы с особым вниманием к классификации и оценке рисков, профессиональной подготовке тюремного персонала и взаимосвязи между реинтеграцией и программами последующей работы после освобождения. В мае 2017 года ЮНИКРИ и Департамент тюремной администрации Марокко постановили расширить свою сферу сотрудничества на основе положительных результатов, достигнутых в 2016 году, когда был проведен курс профессиональной подготовки для всех психологов, работающих в пенитенциарных учреждениях.

26. ЮНИКРИ начал изучение возможности совместной работы с Департаментом тюремной администрации Италии над разработкой и проведением учебных мероприятий для сотрудников пенитенциарных учреждений, которые работают с преступниками, склонными к насильственному экстремизму, используя таким образом опыт, накопленный в других странах. Департамент тюремной администрации Марокко предложил внести вклад в деятельность по подготовке кадров путем предоставления своих экспертных знаний и кадров, которые могли бы работать с тюремным персоналом Италии, оказывая помощь в качестве культурных посредников или инструкторов.

2. Противодействие радикализации и насильственному экстремизму в регионе Сахеля/Магриба через привлечение гражданского общества

27. Финансируемый Европейской комиссией проект по противодействию радикализации и насильственному экстремизму в регионе Сахеля/Магриба основан на существующих моделях вовлечения общин в предупреждение насильственного экстремизма и на предположении о том, что гражданское общество

является ключевым фактором в деле предупреждения распространения экстремистских идеологий и насилия и борьбы с ними. В Алжире, Мавритании, Марокко, Тунисе и Чаде были проведены миссии по установлению фактов в целях выявления предпринимаемых в настоящее время инициатив по борьбе с насильственным экстремизмом, а также повышения осведомленности об этом проекте. В результате оценки и организации двух публичных кампаний (одна для Магриба и одна для Сахеля) была отобрана группа получателей грантов и партнеров-исполнителей для проектов, которые должны быть осуществлены в 2017–2018 годах.

28. В рамках этого проекта 20–25 участникам, представляющим гражданское общество, будет оказана финансовая поддержка в целях смягчения конфликтов и борьбы с насильственным экстремизмом, в том числе посредством а) распространения информации о демократической культуре и ценностях; б) проведения курсов профессиональной подготовки и укрепления потенциала для молодых лидеров и реализации в школах проектов, направленных на борьбу с насилием и повышение степени терпимости и развитие диалога; в) поощрения и распространения демократических ценностей с помощью изобразительного искусства, театра, музыки, культуры и охраны окружающей среды; г) оказания поддержки средствам массовой информации, создания союзов журналистов и поощрения местных радиостанций и их союзов; д) организации мероприятий совместно с религиозными группами в целях поощрения культуры демократии и культуры уважения к женщинам; и е) создания новых или укрепления существующих сетей организаций гражданского общества.

29. В период с марта по май 2017 года были подписаны грантовые соглашения с участниками, представляющими гражданское общество, после чего началось осуществление проектов. Предполагается, что в рамках этого проекта будут разработаны методы оценки и мониторинга различных инициатив с целью выявления наиболее успешных мер и причин их успеха или неудачи, а также решения проблемы отсутствия прошедших строгое тестирование количественных и качественных исследований на местах.

3. Оценка предварительных условий для разработки экспериментальной программы, направленной на ограждение несовершеннолетних от насильственного экстремизма

30. В ходе двухлетнего исследовательского проекта по решению проблемы иностранных боевиков-террористов и других лиц, подвергающихся риску, в пяти странах был проведен предварительный анализ систем правосудия по делам несовершеннолетних и программ альтернативных мер, а также программ ограждения молодежи от насильственного экстремизма.

31. В рамках второго этапа этого проекта было предусмотрено сотрудничество с государствами-членами в целях разработки экспериментальных программ ограждения несовершеннолетних от насильственного экстремизма. В этой связи был начат успешный диалог с основными заинтересованными сторонами в Кении. В ходе консультаций было принято решение расширять сферу охвата этого проекта и на другие уязвимые группы населения, помимо несовершеннолетних, и продолжать работу по исследованию использования в таких случаях условного освобождения с испытательным сроком. Этот исследовательский проект будет главным образом сосредоточен на разработке международных руководящих принципов в целях совершенствования механизмов условного освобождения с испытательным сроком, ограждения несовершеннолетних от насильственного экстремизма и альтернативных мер защиты уязвимых групп населения, предположительно причастных к террористической деятельности. Дополнительным компонентом этого проекта является организация в Кении семинаров-практикумов, посвященных преимуществам ограждения несовершеннолетних от насильственного экстремизма и альтернативных мер для противодействия циклической радикализации, а также вопросам условного освобождения с испытательным

сроком, в отношении которого в Кении существует прочная правовая основа и обширный опыт.

4. Разрыв связей между организованной преступностью и терроризмом: определение программных подходов

32. Отмечается, что сближение организованных преступных групп и террористических групп укрепляется в результате существующих коммерческих, идеологических, территориальных и стратегических связей. В связи с этим ЮНИКРИ анализирует это сближение путем изучения таких связей. Их взаимодействие нельзя назвать явным, каждый случай зависит от конкретной ситуации, при этом оно основывается на исторических условиях и постоянно эволюционирует. В рамках всеобъемлющей стратегии ЮНИКРИ по борьбе с терроризмом и в соответствии с резолюцией 2195 (2014) Совета Безопасности об угрозах международному миру и безопасности Институт стремится оказывать поддержку в разработке эффективных стратегий и программных ответных мер.

33. В 2016 и 2017 годах Институт привлек к проведению семинаров-практикумов экспертов и представителей правительственных органов, с тем чтобы попытаться найти решение этого вопроса, а также выявить трудности и определить действия, связанные с урегулированием различных проблем, вытекающих из этого сближения. В частности, ЮНИКРИ и Институт проблем правосудия Таиланда возглавляли группу экспертов в целях обзора нынешней фактологической базы и концептуальных теорий, касающихся связей между организованной преступностью и терроризмом, с тем чтобы эксперты проверили их в своих областях знаний, а также поделились своими знаниями и рассказали о наилучших видах практики в целях определения ряда программных приоритетов. Усилия, которые можно было бы предпринять для решения комплексного вопроса о таких связях, включают а) совершенствование судебных систем; б) укрепление сотрудничества между пограничной полицией и подразделениями для сбора оперативной финансовой информации; в) формирование публично-частных партнерств; и д) поощрение участия гражданского общества и местных общин.

В. Снижение химических, биологических, радиологических и ядерных рисков

34. ЮНИКРИ поддерживает разработку комплексного подхода к снижению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, который учитывает все эти компоненты — на международном, региональном или национальном уровнях — в рамках общей стратегии. Создание такой стратегии требует целостного подхода, в рамках которого все заинтересованные стороны, действуя самостоятельно, могут устанавливать общие цели, определять и использовать ресурсы для их достижения, четко распределять обязанности и задачи, создавать функционирующие каналы связи, создавать культуру безопасности на основе общего обучения, а также обеспечивать учет и усвоение извлеченных уроков в пределах всей системы.

Инициатива «Центры передового опыта по снижению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков»

35. Инициатива «Центры передового опыта по снижению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков» финансируется Европейским союзом и осуществляется совместно ЮНИКРИ и Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии. Благодаря последовательному и эффективному сотрудничеству на национальном, региональном и международном уровнях эта инициатива была разработана при технической поддержке соответствующих международных и региональных организаций, государств — членов Европейского союза, региональных экспертов и других заинтересованных сторон.

36. Инициатива, осуществление которой было начато восемь лет назад, уже хорошо себя зарекомендовала и беспрепятственно работает в странах атлантического побережья Африки, Центральной Азии, Восточной и Центральной Африки, Ближнего Востока, а также государствах — членах Совета сотрудничества стран Залива, странах Северной Африки, района Сахеля, Юго-Восточной Азии и Юго-Восточной и Восточной Европы. В каждом из этих регионов ЮНИКРИ создал секретариат, который содействует тесному сотрудничеству между странами-партнерами и облегчает проведение мероприятий. Руководитель каждого секретариата назначается принимающей страной, а при проведении операций секретариат получает поддержку со стороны региональных координаторов и местных помощников, набранных ЮНИКРИ.

37. В 2017 году основное внимание уделялось расширению возможностей стран в плане накопления и расширения использования собственных экспертных знаний в области снижения химической, биологической, радиологической и ядерной угрозы и распространению информации о достигнутых ими результатах. При поддержке регионального секретариата региона атлантического побережья Африки эксперты из 10 стран разработали проекты технических докладов о продовольственной безопасности, которые должны стать основой для разработки проектов. Это был первый случай использования такой методологии при разработке проектов. В общей сложности 20 стран, у которых имелись разработанные национальные планы действий по снижению химической, биологической, радиологической и ядерной опасности, представили соответствующую информацию на параллельном мероприятии в ходе ежегодного совещания государств — участников Конвенции о биологическом оружии, а также распространили ее среди стран Глобального партнерства. Разработкой такого рода плана заинтересовались Афганистан, Бурунди, Либерия, Нигер, Сенегал, Того и Узбекистан.

38. Инициатива и ее секретариаты получили признание за работу, успешно проделанную ими в сотрудничестве со странами-партнерами и международным сообществом, занимающимся вопросами развития. Признание выразилось в заинтересованности в более тесном сотрудничестве. В 2017 году заявления подали Пакистан и Эфиопия, в результате чего общее число официальных стран-партнеров достигло 57. В июле 2017 года в ходе посещения Узбекистана Генеральный директор Европейской комиссии по вопросам международного сотрудничества и развития посетил секретариат для стран Центральной Азии, подтвердив его стратегическую роль в реализации национальных программ обеспечения безопасности.

39. В 2017 году в рамках инициативы состоялось несколько встреч, а также, среди прочего, в Эфиопии прошла встреча со сторонами, заинтересованными в тематике химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, по теме укрепления потенциала в области снижения рисков и совещание «за круглым столом» для национальных координаторов регионов Восточной и Центральной Африки, посвященное содействию региональному сотрудничеству и укреплению химического, биологического, радиологического и ядерного потенциала. В совещании приняли участие 11 африканских стран, а особое внимание было также уделено поддельным медикаментам и радиологическим и ядерным проблемам.

С. Достижения в области технологий: преимущества, риски и решения

1. Повышение уровня безопасности при помощи исследований, технологий и инноваций

40. ЮНИКРИ продолжал оказывать государствам-членам поддержку в повышении уровня безопасности при помощи технологий и приступил к разработке

платформы для сотрудничества, которая должна стать площадкой для обсуждения вопросов, касающихся повышения уровня безопасности при помощи исследований, технологий и инноваций. Эта платформа позволит проводить дискуссии по ряду тем, таких как безопасность цепочек поставок; технология «блокчейн» и криптовалюты; биотехнологии и нанотехнологии; искусственный интеллект; и вопросы управления химическими, биологическими, радиологическими и ядерными ресурсами.

41. Эта инициатива направлена на расширение знаний и обмен информацией о рисках в области безопасности и технологических особенностях ключевых направлений обеспечения безопасности, включая безопасность цепочек поставки; управление химическими, биологическими, радиологическими и ядерными ресурсами; вопросы безопасности, касающиеся технологии «блокчейн» и криптовалют; большие массивы данных; биотехнологию; и нанотехнологию. Платформа будет способствовать диалогу и обмену успешными видами практики между поставщиками технологий, представителями публичного сектора и отраслевыми ассоциациями.

42. Ожидается, что формат этого проекта будет включать следующие этапы: а) обсуждение и утверждение сценариев рисков в ходе совещаний с экспертами; б) выработка технологических решений для устранения соответствующих сценариев рисков; с) сообщение результатов при помощи аналитических записок.

43. В 2017 году был проведен ряд заседаний для представления информации об использовании исследований, технологий и инноваций для укрепления безопасности, в том числе технические семинары-практикумы по большим массивам данных и биотехнологиям. Несколько организаций выразили заинтересованность в этом проекте и участии в его деятельности, в том числе Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международный союз электросвязи, Международная ассоциация фискальных марок, Всемирная организация интеллектуальной собственности, Бюро по вопросам интеллектуальной собственности Европейского союза, Федеральное бюро расследований Соединенных Штатов Америки и Женевский центр по вопросам политики в области безопасности.

2. Международная сеть по биотехнологиям

44. Достижения в сфере биологических наук и биотехнологий способствуют появлению новых возможностей в исследовательской деятельности, медицине и промышленности. Однако появление этих новых реалий сопряжено с обеспокоенностью их надежностью, безопасностью и этической стороной, что свидетельствует о необходимости ответственной исследовательской и инновационной деятельности в области биологических наук. В этой связи ЮНИКРИ создал международную сеть по биотехнологиям, цель которой состоит в содействии образованию и повышении осведомленности об ответственной исследовательской и инновационной деятельности в сфере биологических наук.

45. Институт провел в Женеве 12 и 13 июля 2017 года первое совещание партнеров по этой Сети, в котором приняли участие представители более 30 учреждений-партнеров. В ходе совещания ЮНИКРИ обратил внимание на различные виды учебных ресурсов, разработанные в рамках этой Сети, в том числе информационно-пропагандистские видеоматериалы; технические записки с акцентом на достижениях в области биотехнологии; виртуальные экскурсии по лабораториям для учебных целей; и кабинетные учения. Партнеры по этой Сети дали положительную оценку, подтверждая важное значение этих видов образовательных ресурсов и свою приверженность дальнейшей разработке и распространению этих ресурсов при помощи своих учреждений.

3. На пути к созданию центра по искусственному интеллекту и робототехнике

46. В сентябре 2017 года ЮНИКРИ и Нидерланды подписали соглашение со страной пребывания о создании в Гааге центра по искусственному интеллекту и робототехнике.

47. В 2014 году начался процесс консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами с целью содействия обсуждению вопросов управления робототехникой и искусственным интеллектом. Упомянутый центр представляет собой важное достижение в рамках этого процесса, и, как ожидается, будет способствовать углублению понимания двойственного характера искусственного интеллекта и робототехники, несущих как риски, так и выгоды, путем улучшения координации, накопления и распространения знаний, профессиональной подготовки и проведения просветительской и информационно-разъяснительной работы. Работа этого центра будет включать в себя мониторинг глобальных тенденций, поощрение создания международной сети по искусственному интеллекту и робототехнике и участие в выработке политики. Неотъемлемой частью подхода центра будет формирование консенсуса среди заинтересованных общин, будь то национальные, региональные, международные, публичные или частные общины, с теоретической и практической точек зрения на сбалансированной и всеобъемлющей основе.

D. Обеспечение безопасности туризма в странах Латинской Америки

48. В сотрудничестве с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом Организации американских государств началось осуществление проекта по усилению мер предупреждения преступности и мер реагирования в центрах туризма в Центральной Америке, Мексике и Карибском бассейне, с тем чтобы оказывать помощь по меньшей мере 15 государствам-членам из Латинской Америки и Карибского бассейна. Во многих странах туризм считается одним из главных экономических ресурсов. Соответственно, повышение безопасности туризма является ключевым элементом экономического развития.

49. Этот проект направлен на повышение уровня профессиональных и технических экспертных знаний сотрудников публичных и частных служб безопасности государств — членов Организации американских государств с особым вниманием к укреплению публично-частных партнерств. Мероприятия по повышению квалификации разработаны специально для публично-частной аудитории и структурированы таким образом, чтобы поощрять сотрудничество. В частности, цель этого проекта состоит в создании постоянного механизма сотрудничества при планировании мер обеспечения безопасности и защиты туристических объектов и поощрении его работы. Он опирается на обширный опыт и хорошо зарекомендовавшие себя сети, созданные в этом регионе ЮНИКРИ и Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом.

50. В рамках этого проекта проводилась деятельность по трем представленным ниже направлениям.

1. Базовые курсы профессиональной подготовки по вопросам обеспечения безопасности в сфере туризма

51. ЮНИКРИ и Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом стремятся к разработке всеобъемлющей методики повышения квалификации по вопросам обеспечения безопасности в сфере туризма, в основе которой лежит модуль профессиональной подготовки, ориентированный на конкретные группы участников, занимающихся обеспечением безопасности в сфере туризма. В августе 2017 года курс профессиональной подготовки был проведен в Бриджтауне. Курсы были также организованы в Мексике: в августе в Керетаро и Плайя-дель-Кармен, и в ноябре в Тихуане и Масатлане.

2. Комплексные планы обеспечения безопасности в сфере туризма путем налаживания публично-частных партнерств

52. ЮНИКРИ и Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом содействуют разработке всеобъемлющей методики налаживания публично-частных партнерств для поддержки разработки комплексных планов по обеспечению безопасности с участием соответствующих заинтересованных сторон в трех государствах-членах. В каждом регионе ЮНИКРИ и Комитет организуют подготовительные совещания с участием публичных и частных заинтересованных сторон, представляющих туристический сектор. По итогам такого совещания в течение 12–15 недель заинтересованным сторонам при помощи специализированной электронной платформы будут даны условия учений по конкретным сценариям. Основная цель учений заключается в проверке, оценке и совершенствовании стратегий и оперативных процедур в области безопасности, с тем чтобы представить материалы для включения в комплексный план обеспечения безопасности в сфере туризма. На основе материалов, полученных в ходе учений, и информации, собранной в течение различных мероприятий, ЮНИКРИ и Комитет разработают комплексный план обеспечения безопасности для этой цели на основе всесторонних консультаций с местной публично-частной сетью. План безопасности будет утвержден местным органом власти в ходе заключительного семинара-практикума. В 2017 году совещание по вопросам планирования было проведено в Монтего-Бей, Ямайка, кроме того, в Сан-Хосе прошло первое учебное занятие для соответствующих заинтересованных сторон.

3. Специализированная профессиональная подготовка по вопросам управления рисками и предупреждения преступности в центрах туризма

53. ЮНИКРИ и Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом в партнерстве со специализированными отделами в составе международных и национальных правоохранительных органов — включая Федеральное бюро расследований Соединенных Штатов Америки, Королевскую канадскую конную полицию, Полицейское сообщество стран Северной и Южной Америки (Америпол) и Интерпол — разработали и провели в трех центрах туризма специализированные курсы профессиональной подготовки по противодействию серьезным преступлениям. На основе вторичных исследований и консультаций с местными органами власти ЮНИКРИ и Комитет составили специализированный курс профессиональной подготовки. Первоочередное внимание было уделено серьезным преступлениям, нарушающим права человека и направленным против уязвимых групп населения. По окончании каждого курса профессиональной подготовки ЮНИКРИ готовил для заинтересованных сторон всеобъемлющий доклад и ряд рекомендаций. В этом контексте в октябре 2017 года в Антигуа и Гватемале был организован специализированный курс профессиональной подготовки.

III. Преступность и правосудие

A. Экспериментальный проект для стран «арабской весны» в отношении возвращения активов

54. В 2017 году ЮНИКРИ продолжал в рамках экспериментального проекта для стран «арабской весны» по возвращению активов оказывать помощь Египту, Ливии и Тунису, а также Камденской межучрежденческой сети возвращения активов в создании новых механизмов, направленных на более эффективное отслеживание и возвращение незаконно полученных активов. Проект также предусматривал координацию действий с другими международными партнерами, в том числе Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, и информирование делегаций Европейского союза во всех трех странах-бенефициарах о ходе осуществления проекта.

55. Тунису удалось добиться дальнейшего политического прогресса в деле разработки нового законопроекта о конфискации активов в гражданском правовом порядке, первого в своем роде в Северной Африке. Во главе усилий по обнародованию закона о конфискации активов в гражданском правовом порядке стоит Министерство по делам государственного имущества Туниса. ЮНИКРИ оказывает поддержку этому Министерству и Министерству юстиции в их усилиях по принятию более устойчивых механизмов возвращения незаконно полученных активов и управления ими.

56. В 2017 году были организованы экспертные миссии для различных национальных заинтересованных сторон из органов Бельгии, Италии, Нидерландов, Румынии и Франции по возвращению активов и управлению ими. В миссиях также принимали участие другие заинтересованные стороны, в том числе органы, проводящие анализ, и следственные органы, подразделения для сбора оперативной финансовой информации и правоохранительные органы, судебные органы, министерства финансов, органы налоговых проверок и лица, ответственные за формирование политики. В Египте и Тунисе для нескольких заинтересованных сторон, занимающихся возвращением активов, проводились специализированные учебные занятия. Отзывы по результатам проведения учебных занятий легли в основу руководства по финансовому анализу, которое будет разрабатываться с учетом конкретных правовых и институциональных рамок каждой страны.

57. В феврале в свете того, что работа ЮНИКРИ принесла конкретные результаты в плане возвращения активов, все ключевые партнеры из Египта, Ливии и Туниса, равно как и Европейского союза, сообщили, что хотели бы, чтобы ЮНИКРИ продолжал осуществлять техническое руководство и поддержку в период и после июня 2018 года.

В. Сотрудничество с Бюро по вопросам интеллектуальной собственности Европейского союза

58. ЮНИКРИ и Бюро по вопросам интеллектуальной собственности Европейского союза подписали соглашение о сотрудничестве, охватывающее три проекта, осуществленных в 2017 году.

1. Тематические исследования уголовных дел, связанных с правами интеллектуальной собственности

59. Проект, предусматривающий глубокий анализ тематических исследований, касающихся нарушения прав интеллектуальной собственности, был направлен на расширение знаний и развитие новых навыков основных заинтересованных сторон из правовой сферы, в особенности судей и прокуроров, в области борьбы с нарушением прав интеллектуальной собственности.

60. Был проведен обзор и анализ ряда экспериментальных тематических исследований, касающихся операций и расследований, проведенных правоохранительными органами европейских стран, в целях расширения знаний и создания основ для разработки информационно-просветительских и учебных мероприятий для судей и прокуроров. Эта инициатива предусматривала сотрудничество с рядом заинтересованных сторон из Бельгии, Германии, Италии, Франции и Швеции, а также представителями Евроюста.

2. Исследование вредоносных программ

61. Цель исследования вредоносных программ состояла в проведении независимых исследований на основе фактических данных с целью выявления, тщательного исследования, анализа и описания конкретных средств распространения вредоносных программ в связи с нарушениями авторских прав на цифровой контент. Результаты этого исследования призваны обеспечить более глубокое

понимание угроз вредоносных программ и помогать формулированию ответных мер по решению проблемы нарушения авторских прав в Интернете. Заключительный доклад входил в состав анализа образцов вредоносных программ, проведенного с использованием платформы Агентства Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области (Европол). В докладе содержится разъяснение методов распространения вредоносных программ.

3. Исследование роли организованной преступности в контрабанде контрафактной продукции из Китая в Европу

62. Исследование роли организованной преступности в контрабанде контрафактной продукции из Китая в Европу было направлено на представление информации, данных и знаний о роли транснациональной организованной преступности в производстве контрафактной продукции и торговле ею, в частности о контрабанде при участии Китая и Европейского союза. Это исследование дало всеобъемлющее представление об операциях, проводимых организованными преступными группами, и представило тематические исследования, связанные с различными целевыми странами. Оно выявило специфику участвующих преступных сетей, существующие механизмы сотрудничества между преступными группами различных национальностей, методы контрабанды и сокрытия товара, пути и основные перевалочные узлы, а также связанные с такой деятельностью операции по отмыванию и переводу денег из Европейского союза в Китай.

С. Уровень знаний о методах борьбы с преступлениями, которые имеют серьезные экологические последствия

63. ЮНИКРИ продолжает расширять свою программу прикладных исследований экологических преступлений. В этой связи в 2017 году ЮНИКРИ в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) провел исследование имеющихся знаний о преступлениях, оказывающих серьезное воздействие на окружающую среду. Это исследование было направлено на улучшение понимания таких преступлений и повышение осведомленности о них, а также поддержку развития и более эффективного осуществления мер по борьбе с этими преступлениями на международном, региональном и национальном уровнях.

64. ЮНИКРИ и ЮНЕП разработали методику осуществления проектов, которая способствует формированию глобального подхода к пониманию экологических преступлений путем использования процесса с участием экспертов. ЮНИКРИ провел предварительное исследование нынешнего уровня знаний, размещенных международными организациями и национальными правительствами в открытом доступе. Проект исследования был представлен на рассмотрение коллегии в составе восьми международных экспертов, отобранных ЮНЕП в качестве членов технического консультативного комитета проекта. Технический консультативный комитет провел заседание в штаб-квартире ЮНИКРИ (15 и 16 июня 2017 года) в целях обсуждения структуры и содержания доклада, представления новых данных и поддержания скорейшей разработки рекомендаций. ЮНИКРИ пересмотрел первый проект доклада на основе отзывов и рекомендаций членов комитета и вновь распространил его среди них с целью сбора примеров успешных видов практики. Второй проект исследования, учитывающий результаты заседания комитета, был представлен группе экспертов в составе представителей ЮНЕП и рассматривался в ходе второго совещания, состоявшегося в Риме с 13 по 15 сентября 2017 года. Кроме того, на нескольких этапах данного процесса обзор исследования проводили назначенные координаторы Программы Монтевидео, с тем чтобы представить комментарии и замечания. В декабре 2017 года работа над исследованием была завершена с учетом отзывов и идей, полученных в ходе процесса с участием экспертов.

D. Цель 16 в области устойчивого развития Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

65. В 2017 году ЮНИКРИ приступил к реализации инициативы, направленной на накопление новых знаний о проблемах, связанных с оценкой и достижением цели 16 в области устойчивого развития Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ходом этой деятельности. В частности, основное внимание в рамках этой инициативы уделяется показателю 16.4.1, касающемуся борьбы с незаконными финансовыми потоками. В связи с проблемами его измерения показатель 16.4.1 известен как «бесхозный показатель» и находится на уровне III классификации Межучережденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития, что означает, что он пока не опирается на международно признанную методологию или набор стандартов, либо что в настоящее время они разрабатываются или опробуются или будут разработаны или опробованы в будущем. Первая проблема связана с отсутствием соглашения о концептуальной основе. В связи с этим в рамках этой инициативы ЮНИКРИ будет способствовать выработке общеприемлемой концепции и определению незаконных финансовых потоков. Институт работает в тесном контакте с другими органами системы Организации Объединенных Наций в изучении новаторских подходов, которые позволяют надлежащим образом измерять прогресс на пути к достижению цели 16.

IV. Подготовка кадров и повышение квалификации

66. В соответствии со своей главной задачей Институт разрабатывает и осуществляет программы профессиональной подготовки по вопросам, касающимся предупреждения преступности, уголовного правосудия и защиты прав человека. Мероприятия по подготовке кадров содействуют передаче накопленных институтом экспертных знаний.

1. Международная программа для экспертов по следственной и юридической психологии

67. Уникальная структура программы позволяет участникам совершенствовать свои профессиональные навыки и расширять свои знания в различных областях, касающихся психологии в сфере судебной экспертизы. Программа затрагивает основные юридические и психологические концепции, используемые в контексте судебной экспертизы. В 2017 году ЮНИКРИ провел эту программу во второй раз в сотрудничестве с Университетом Або Академи (Финляндия) и при поддержке института Салезианского университета Турина (Италия) и входящего в его состав отдела Crimelab.

2. Специализированная программа профессиональной подготовки по международному уголовному праву и глобальным угрозам миру и безопасности

68. В период с марта по июнь 2017 года была в первый раз проведена специализированная программа профессиональной подготовки по международному уголовному праву и глобальным угрозам миру и безопасности, в которой приняли участие представители стран Африки, Азии, Европы и Латинской Америки, а также Соединенных Штатов. Программа профессиональной подготовки была сосредоточена на различных областях преступности и правосудия, таких как организованная преступность и коррупция; терроризм и химические, биологические, радиологические и ядерные риски; киберпреступность и искусственный интеллект; торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов; экологические преступления; международное уголовное правосудие и права человека. Программа повышения квалификации также давала возможность обмена экспертными знаниями и предоставления результатов, достигнутых в этих областях в рамках проектов, осуществляемых ЮНИКРИ. С учетом успешного проведения

профессиональной подготовки, во второй половине 2017 года эта программа была проведена во второй раз.

3. Специализированный курс для сотрудников средств массовой информации и специалистов по вопросам безопасности по теме рисков и выгод искусственного интеллекта и робототехники

69. Специализированный курс для сотрудников средств массовой информации и специалистов по вопросам безопасности был организован в сотрудничестве с принимающей стороной — Кембриджским центром анализа рисков (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии). В этом курсе приняли участие журналисты и представители научных кругов, международных организаций и частного сектора из 20 стран. Участники встретились с ведущими экспертами в целях улучшения понимания ими достижений в области искусственного интеллекта и робототехники, особое внимание уделялось потенциальным последствиям этих усовершенствований для всемирной безопасности. Доклад о работе этой встречи был подготовлен и распространен на глобальном уровне.

4. Семинар по вопросам защиты в международном уголовном праве

70. Семинар по вопросам защиты в международном уголовном праве проводится ежегодно в сотрудничестве с Управлением общественного адвоката защиты Международного уголовного суда, Международным союзом адвокатов и Ассоциацией адвокатов Турина. Проведение этого семинара способствует углублению правильного понимания методов и стратегий, используемых адвокатами защиты в ходе международных уголовных процессов.

5. Летние и зимние школы по вопросам прав человека, экологических преступлений, транснациональной организованной преступности и терроризма

71. В ходе интенсивных однонедельных летних и зимних школ по вопросам прав человека, экологических преступлений, транснациональной организованной преступности и терроризма участникам помогают существенно углубить свои знания в новой области права, касающейся прав человека, экологических преступлений и связей между организованной преступностью и терроризмом.

6. Международные программы оперативных мер и соответствующие программы профессиональной подготовки

72. В условиях возникновения новых угроз и вызовов нехватка у государств-членов потенциальных возможностей в области принятия превентивных мер и мер реагирования подрывает способность сдерживать различные преступные явления. Постоянно изменяющиеся сценарии все чаще требуют надлежащего потенциала быстрого реагирования, способного приносить положительные и устойчивые результаты в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Нарращивание такого потенциала является главной целью проекта, начатого ЮНИКРИ в 2017 году, основанного на обязанности предупреждать, обязанности реагировать и сокращать последствия и обязанности восстанавливать. Эта инициатива направлена на создание узкоспециализированной группы быстрого реагирования и соответствующей программы профессиональной подготовки, которая может удовлетворять насущные и долгосрочные потребности государств-членов и региональных и международных организаций, касающиеся проблем и кризисов, актуальных для систем уголовного правосудия, включая предупреждение преступности, правоохранительную деятельность, а также права человека и развитие, однако не ограничиваясь ими.